



Treasury Board of Canada  
Secretariat

Ottawa, Canada  
K1A 0R5

CA1  
TB  
-C56

Secrétariat du Conseil du Trésor  
du Canada

3 1761 12063397 9

## CONTRACTING POLICY NOTICE 1999-3

**FILE NO:** 3800-002-003

**DATE:** March 4<sup>th</sup>, 1999

**TO:** Functional Heads,  
Administration/Finance of  
all Departments and  
Agencies

**SUBJECT:** Advance Contract Award  
Notices

### SUMMARY

**Advance Contract Award Notices may be used when there is a justifiable reason to not call for bids, provided that the notice clearly explains the nature of the work to be done, the name of the proposed contractor, the estimated cost, why bids are not being called, and sufficient time (15 days) is allowed for potential challengers to come forward. If there is a valid challenge to the proposed contract award, it must not be ignored.**

### BACKGROUND

1. Ever since the electronic solicitation of bids was initiated in 1992, departments and agencies have had the Advance Contract Award as a competitive option. This option allows the posting of a proposed procurement on the national electronic bidding and information service, currently the MERX system operated by Cebra Incorporated. For legitimate reasons, bids are not solicited for some proposals. The Advance Contract Awards policy

## POLITIQUE SUR LES MARCHÉS AVIS 1999-3

**DOSSIER NO :** 3800-002-003

**DATE :** Le 4 mars, 1999

**AUX :** Chefs fonctionnels,  
Administration/Finances de tous  
les ministères et organismes

**OBJET :** Préavis d'adjudication de contrats

### RÉSUMÉ

Un préavis d'adjudication de contrat peut être utilisé lorsqu'il existe un motif valable pour ne pas recourir à un appel d'offres, pourvu que ce préavis énonce clairement la nature des travaux à réaliser, le nom de l'entrepreneur proposé, le coût estimatif, le motif pour ne pas recourir à une invitation à soumissionner et qu'un délai suffisant (15 jours) soit donné pour permettre aux contestataires éventuels de se manifester. Toute contestation valable d'une adjudication de marché envisagée doit être prise en compte.

### CONTEXTE

1. Depuis l'instauration de l'appel d'offres par voie électronique, en 1992, les ministères et les organismes peuvent tirer parti de l'option concurrentielle du préavis d'adjudication de contrat. Cette option leur permet d'afficher les achats envisagés par le biais du service électronique national de soumission et d'information sur les acquisitions, c'est-à-dire le système MERX exploité par Cebra Incorporée. On ne lance pas d'appel d'offres pour certaines propositions à cause de motifs valables. La

permits the posting of these awards. If no other qualified contractor comes forward with a valid challenge to the proposal, the contract is deemed to be a competitive one and the higher electronic contract entry authorities may be used. In the case of service contracts, all contracting authorities have a basic entry authority of up to \$2 million when electronic tenders are used.

2. Recently, some critics have noted potentially improper use of Advance Contract Award Notices.

## **REVIEW OF THE POLICY**

3. If one of the exceptions to bidding in Section 6 of the Government Contracts Regulations, (Appendix B of the Treasury Board Contracting Policy) is warranted, this would normally result in a non-competitive contract. However, since the use of the Advance Contract Award option makes the proposed procurement transparent, makes potential bidders aware of the procurement, and allows industry an opportunity to participate in the procurement, the procurement is deemed as competitive.

4. Care must be taken to ensure that the reason to set aside the bidding is a legitimate one. This justification must be established before the advertising of the proposed procurement.

5. The notice itself is to describe the requirements or the expected results of the contract, the name of the proposed contractor, the estimated amount of the contract, and the reason for not calling bids. This information must be complete enough so that an interested contractor may determine if they are qualified to do the work and so make a valid challenge to

politique sur le préavis d'adjudication de contrat permet l'affichage des contrats adjugés. Dans les cas où aucun entrepreneur compétent ne conteste la proposition de façon valable, le marché est réputé être concurrentiel et les limites contractuelles les plus élevées accordées par voie électronique peuvent être appliquées. En ce qui concerne les marchés de services, les limites contractuelles de base accordées par voie électronique atteignent 2 millions de dollars quand a recours à des soumissions électroniques.

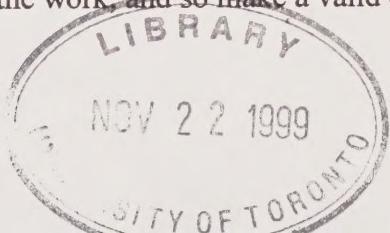
2. Certains critiques ont récemment signalé le mauvais usage possible des préavis d'adjudication de contrat.

## **EXAMEN DE LA POLITIQUE**

3. Lorsqu'une des exceptions énoncées à l'article 6 du *Règlement sur les marchés de l'État* (appendice B de la *Politique sur les marchés du Conseil du Trésor*) concernant les invitations à soumissionner est justifiée, le marché en question devrait normalement être considéré comme non concurrentiel. Toutefois, le recours au préavis d'adjudication de contrat permet d'assurer la transparence du projet d'achat, de veiller à ce que les soumissionnaires éventuels soient au courant de l'achat, permet à l'industrie de participer à l'achat et de faire en sorte que cet achat soit considéré comme concurrentiel.

4. Il faut s'assurer que le motif pour se soustraire à l'invitation à soumissionner est légitime. Le bien-fondé de cette façon de procéder doit être établi avant de publier le projet d'achat.

5. Le préavis sert à décrire les modalités ou les résultats prévus du marché, le nom de l'entrepreneur proposé, le montant estimatif du marché et le motif du non recours à l'invitation à soumissionner. Cette information doit être assez complète pour permettre à tout entrepreneur intéressé de déterminer s'il est assez compétent pour effectuer les travaux et, par conséquent, de contester dûment la proposition. Le préavis ne



the proposal. The notice should not discourage possible challengers. For example, one should not say, "this is not a competitive solicitation...", or words to that effect. Finally, it should be clear that potential challengers have 15 calendar days from the posting of the notice to submit a challenge.

6. If there is a valid challenge to the proposed contract award, it must not be ignored and the requirement must be re-advertised as a competitive solicitation. If there are no challenges within 15 days, the contract may be awarded.

7. Paragraphs 10.7.13 through 10.7.17 of the Treasury Board Contracting Policy discuss this methodology in detail.

## **TRADE AGREEMENTS**

8. If a proposed procurement is subject to any of the trade agreements, there may be reasons for limited tendering as defined in the respective agreement. The reason for limited tendering, (i.e., no tendering), must be justified in accordance with the wording of the applicable trade agreement. Limited tendering reasons for the trade agreements can be found in the North American Free Trade Agreement (NAFTA) Chapter 10, Article 1016, the World Trade Organization – Agreement on Government Procurement (WTO-AGP) Article XV, and the Agreement on Internal Trade (AIT) Chapter 5, Article 506. These agreements are available in the appendices of the Treasury Board's Contracting Policy.

## **MONITORING**

9. Departments and agencies should audit the use of the Advance Contract

devrait pas dissuader les opposants éventuels. Par exemple, il ne faut pas écrire « ceci n'est pas une invitation à soumissionner concurrentielle... » ou faire une déclaration en ce sens. Enfin, il devrait être clair que tout contestataire éventuel dispose de 15 jours civils à partir de la publication du préavis pour présenter une contestation.

6. Lorsque l'adjudication du marché proposé fait l'objet d'une contestation valable, cette dernière doit être prise en compte et la demande doit être publiée de nouveau en tant qu'appel d'offre concurrentielle. S'il n'y a pas de contestation dans les 15 jours suivants, le marché peut être adjugé.

7. Les paragraphes 10.7.13 jusqu'à 10.7.17 de la *Politique sur les marchés du Conseil du Trésor* traitent de ce processus en détail.

## **ACCORDS COMMERCIAUX**

8. Lorsqu'un achat envisagé est assujetti à un accord commercial quelconque, le recours à une invitation à soumissionner restreinte peut être justifié en vertu de cet accord. Le motif de l'invitation à soumissionner restreinte doit être fondé tel que prescrit par les accords commerciaux. On peut trouver les motifs justifiant les invitations à soumissionner restreintes dans le cadre d'accords commerciaux à l'article 1016, chapitre 10 de l'Accord de libre-échange nord-américain (ALENA), à l'article XV de l'Organisation mondiale du commerce – Accord sur les marchés publics (OMC-AMP) et à l'article 506, chapitre 5 de l'Accord sur le commerce intérieur (ACI). Ces accords figurent aux appendices de la Politique sur les marchés du Conseil du Trésor.

## **SURVEILLANCE**

9. Les ministères et les organismes devraient vérifier périodiquement la mise en application de

Award Policy periodically to ensure that it is being followed.

### **CONTRACTING POLICY WEB SITE**

10. This notice will not be incorporated in to the electronic version of the Contracting Policy since it does not change any of the existing policies.

11. **Online access:** All TBS publications are now available online via the TBS home page on GENet. To access this site, type the following in the address section of your World Wide Web browser:

<http://publiservice.tbs-sct.gc.ca/>

12. The Government Telecommunications and Informatics Services (GTIS) manages GENet. For help in accessing it, please contact your Informatics Division or your departmental library.

13. The same publications are also available via the TBS home page on the Internet. The address is:

<http://www.tbs-sct.gc.ca/>

14. You will be able to access this Contracting Policy Notice on the home page via "Policies and Publications". Under the title "Comptrollership Branch", click on "Financial Management and Contracting". In this page, click on "Contracting". Here, you will find a listing of links to various contracting related material, including the list of all Contracting Policy Notices and TB circulars still in effect.

la Politique sur les Préavis d'adjudication de contrat afin d'en assurer l'observance.

### **POLITIQUES SUR LES MARCHÉS SUR LE SITE WEB**

10. Cet avis ne sera pas ajouté à la version électronique des Politiques sur les marchés puisqu'il ne modifie aucune politique existante.

11. **Accès en direct :** Toutes les publications du SCT sont maintenant accessibles en direct, à partir de la page d'accueil du SCT dans GENet, le réseau interne du gouvernement fédéral. Pour accéder à ce site, veuillez taper les coordonnées suivantes dans la section « adresse » de votre fureteur W3 :

<http://publiservice.tbs-sct.gc.ca/>

12. Ce sont les Services gouvernementaux de télécommunications et d'informatique (SGTI) qui gèrent le GENet. Pour obtenir de l'aide en vue d'accéder au réseau, veuillez communiquer avec votre division des services informatiques ou votre bibliothèque ministérielle.

13. Ces mêmes publications sont également accessibles par l'entremise de la page d'accueil du SCT dans Internet, à l'adresse suivante :

<http://www.tbs-sct.gc.ca/>

14. Vous pouvez consulter cet avis de la Politique sur les marchés à partir de la page d'accueil du site en sélectionnant l'option « Politiques et publications ». Sous la rubrique « Direction de la fonction de contrôleur », cliquez sur « Gestion financière et marchés ». Une fois dans cette page, cliquez sur « Marchés ». Vous y trouverez une liste de liens vers divers documents liés aux marchés, notamment la liste de tous les avis de politique sur les marchés en vigueur.

## ENQUIRIES

15. For further information, please contact the Contract Policy Division, Comptrollership Branch, Treasury Board Secretariat at (613) 957-2526, or by fax at (613) 952-1381 or by E-mail at:

### **Internet:**

TBS-SCT@tbs-sct.gc.ca/

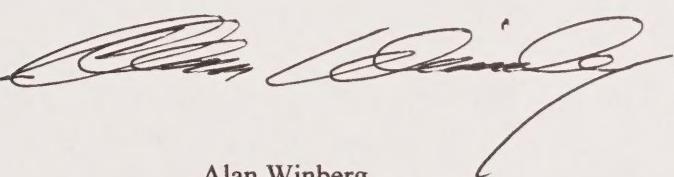
## DEMANDES DE RENSEIGNEMENTS

15. Pour de plus amples renseignements, prière de s'adresser à la Division de la politique sur les marchés, Direction de la fonction de Contrôleur, Secrétariat du Conseil du Trésor, soit par téléphone au (613) 957-2526, par télécopieur au (613) 952-1381 ou par courrier électronique, à :

### **Internet:**

TBS-SCT@tbs-sct.gc.ca/

Le secrétaire adjoint,  
Secteur de la politique de gestion des risques, des achats et des actifs



Alan Winberg  
Assistant Secretary  
Risk, Procurement and Asset Management Policy Sector

Distribution: TB06, TB07, T004, T005, T009, T010, T022, T023, T024, T025, T035, T036, T038, T041, T161, T224 and T225.

